

*Estado de la promoción del MDL
forestal en Uruguay:*

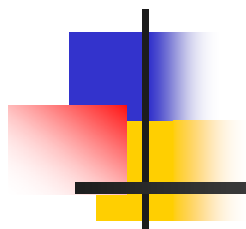


*Walter Oyhantçabal
Latincarbon-Quito
22-24 de marzo de 2006*

Una Unidad de promoción de Proyectos Agropecuarios de Cambio Climático: la UPACC



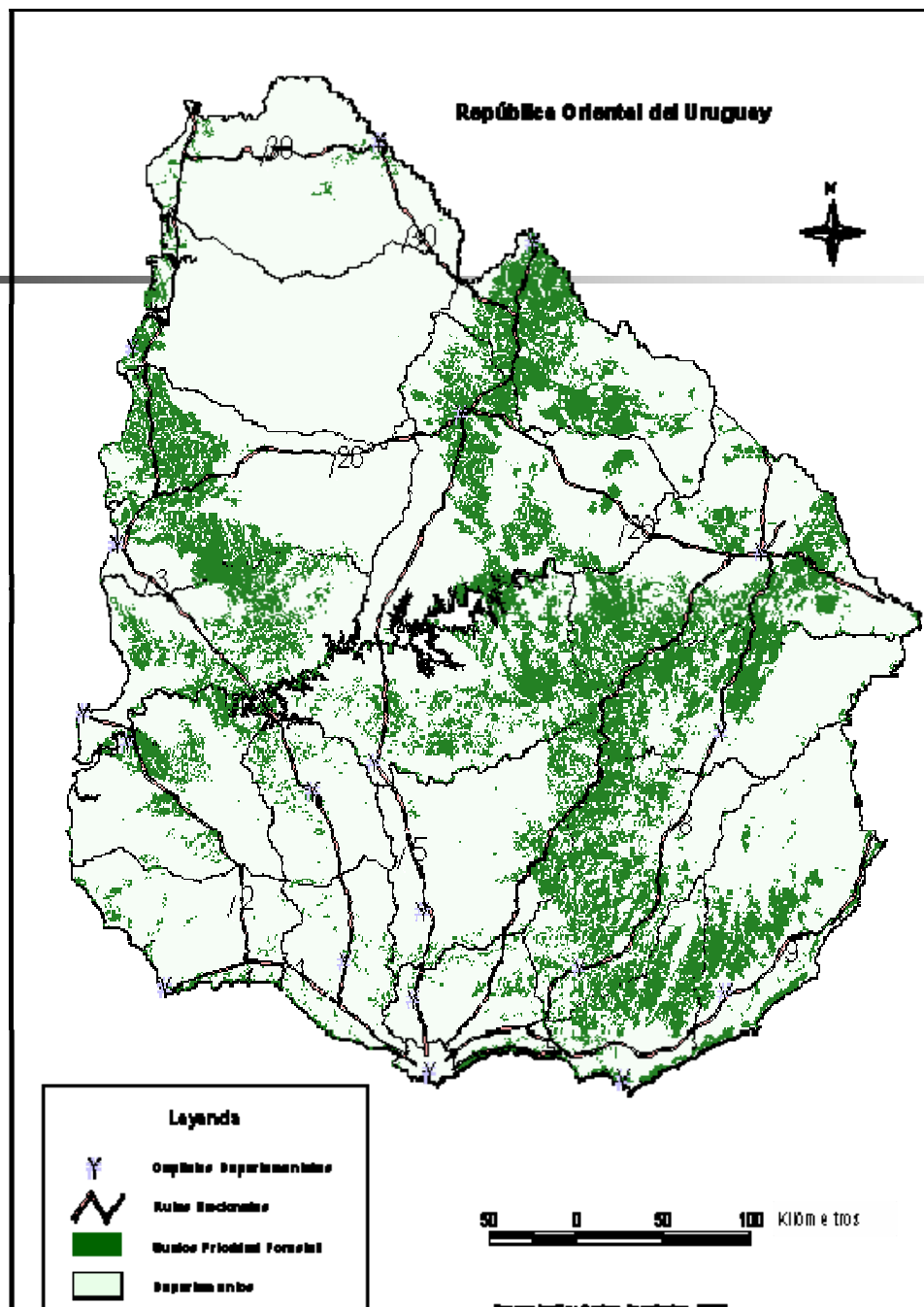
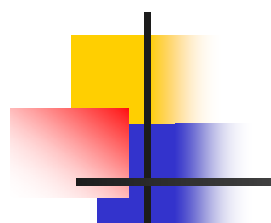
Un FODA para el MDL forestal en Uruguay





FORTALEZAS

- Recursos naturales abundantes y aptos para buenos crecimientos de los árboles
- Tenencia de la tierra regularizada
- “Clima” favorable a la inversión
- Estabilidad institucional
- Disponibilidad de experiencia y tecnología forestal.
- Institucionalidad de apoyo en desarrollo
- Alternativas de desarrollo forestal que no han sido práctica corriente





DEBILIDADES

- Casi nulo conocimiento de que es y como se accede al MDL por parte de productores agropecuarios.
- Falta de técnicos especializados
- Falta de expertise forestal en la mayoría de los productores (ganaderos)
- Falta de información técnica para medir C en los reservorios
- Falta de políticas específicas de facilitación.
- Escasas acciones de difusión dirigidas a públicos agropecuarios.
- No hay aun metodologías adaptadas a Uruguay
- Falta de capital para invertir.



AMENAZAS

- Los compradores y (peor aun) los inversores no vengán.
- Señales de precio poco claras o poco estimulantes.
- Incertidumbres hacia el 2º y siguientes P. d C.
- Países importantes del Anexo no definan una política clara hacia el MDL forestal.
- El ETS no acepte los t/I CERs, o lo haga muy tarde



OPORTUNIDADES

- Valorizar servicios ambientales
- Los Sistemas silvopastoriles no se han desarrollado en Uruguay, país ganadero y sin tradición forestal.
- 280.000 ha de tierras severamente degradadas podrían dedicarse a proyectos MDL forestales y silvopastoriles
- Desarrollar proyectos basados en la gestión asociativa.
- Especies nativas y exóticas de ciclo largo desaprovechadas.



Hipótesis de trabajo

- Los mecanismos de mercado llegaron para quedarse en la mitigación del CC.
- Las trabas actuales tenderán a superarse y el mercado se desarrollará alcanzando a pagar precios que permitan encontrar proyectos adicionales.
- El proceso de aprendizaje de todas las partes rendirá sus frutos.
- El cambio climático será cada vez más severo y obligará a crecientes metas de reducción de emisiones (más demanda de CERs).
- Los ecosistemas forestales tienen un gran potencial de remoción de CO₂, y ese servicio ambiental debe ser aprovechado.

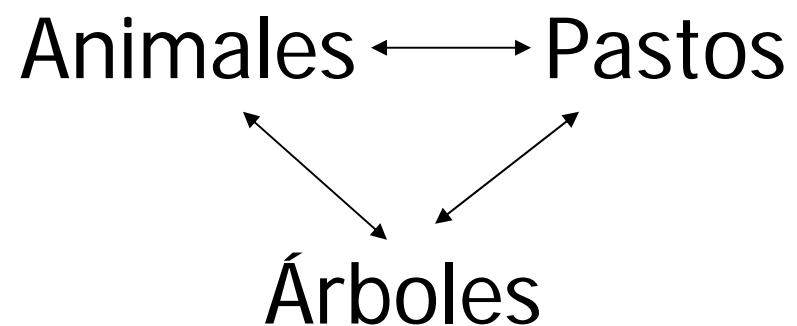
En el marco de la política forestal se definió (en coordinación con la AND) que:

- Las acciones del gobierno están impulsando proyectos:
 - de producción de madera sólida de calidad en ciclos largos (especies exóticas y nativas)
 - silvopastoriles
 - restauración de tierras degradadas
 - que valoricen especies nativas
 - que involucren pequeños y medianos productores
 - que se articulen con las instituciones de desarrollo local y las organizaciones de productores.

En base al FODA se priorizaron restricciones

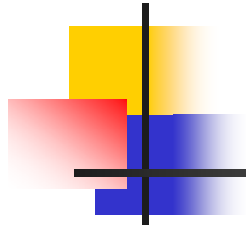
- falta de información entre los potenciales beneficiarios
- falta de estudios de base sobre el potencial de proyectos y la contribución del MDL para el DS.
- falta de datos, y herramientas calibradas para medir el C y las emisiones de gases no CO₂.
- falta de capacitación para desarrollar y monitorear proyectos.
- falta de ideas de proyectos reales
- No hay proyectos piloto demostrativos
- falta de vínculos con la potencial demanda

Silvopastoreo y MDL



MDL puede promover los sistemas silvopastoriles...

- Porque mejora el flujo de caja respecto a un proyecto forestal puro, aportando ingresos quinquenales.
- Ingresos por carne/lana, madera, productos no madereros del bosque, créditos de carbono.
- Ahorro de costos: fijación de N, forraje, abonos verdes, etc.
- Mayores ganancias de peso vivo de los animales por efecto sombra y reducción de pérdidas de peso invernal.
- Potencial de impacto alto para incorporar pequeños productores dedicados únicamente a la ganadería extensiva.



- Beneficios para la sostenibilidad
 - diversificación del riesgo,
 - más ingresos y empleos,
 - conservación/restauración de los RRNN y mejor aprovechamiento de la oferta ecosistémica,
 - Evita problemas sobre agua y nutrientes que se asocian a monocultivos de especies de rápido crecimiento
 - compensación de emisiones de CH₄ secuestrando carbono en biomasa y suelos.
 - beneficios para la imagen de los productos cárnicos uruguayos y de Uruguay como país amigable con el ambiente.



*Se gestionó y logró valiosa
cooperación internacional*

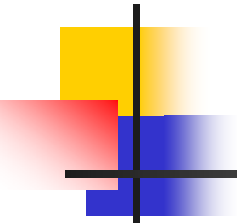
- AECI (2005-2007)
- JICA (2005-2007)

- Coordinadas para ayudar a levantar las restricciones



Se formuló (en el marco de la coop de AECI y JICA) un Plan de Acción con metas

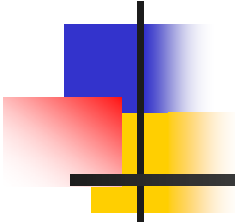
- 3 estudios de base (potencial, mercado, impacto microeconómico, criterios e indicadores de DS)
- Capacitación: Un curso piloto de formulación de proyectos (nacional-regional)
- 10 talleres de difusión a nivel local, de tomadores de decisiones, de hacedores de políticas, de técnicos y de líderes de opinión local
- Desarrollo de información técnica nacional (factores, ec. alométricas) y guías metodológicas.

- 
- Identificación y desarrollo participativo y asistido de 3 PDDs forestales piloto ((1) restauración, (2) silvopastoreo), (3) forestación asociativa) y 1 de reducción de emisiones (biodigestores para residuos animales)
 - Alianzas y trabajo en red en la región
 - Promover una cartera de PINs y PDDs reales, de calidad, y aplicarse a la búsqueda de inversores y compradores en el exterior.

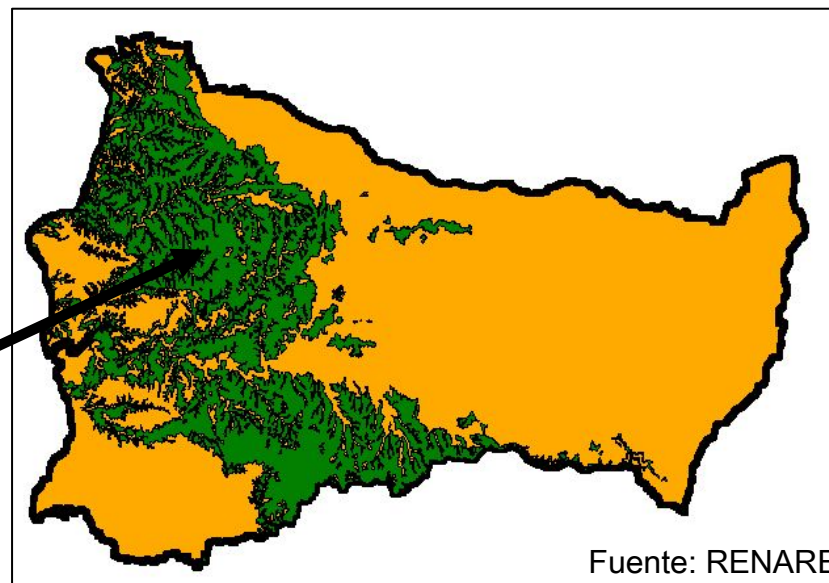
Un ejemplo: Proyecto piloto
"Chapicuy" : 3.000 ha



- 1) Hay importante disponibilidad de *suelos de prioridad forestal*: ~ 250.000 ha sin forestar



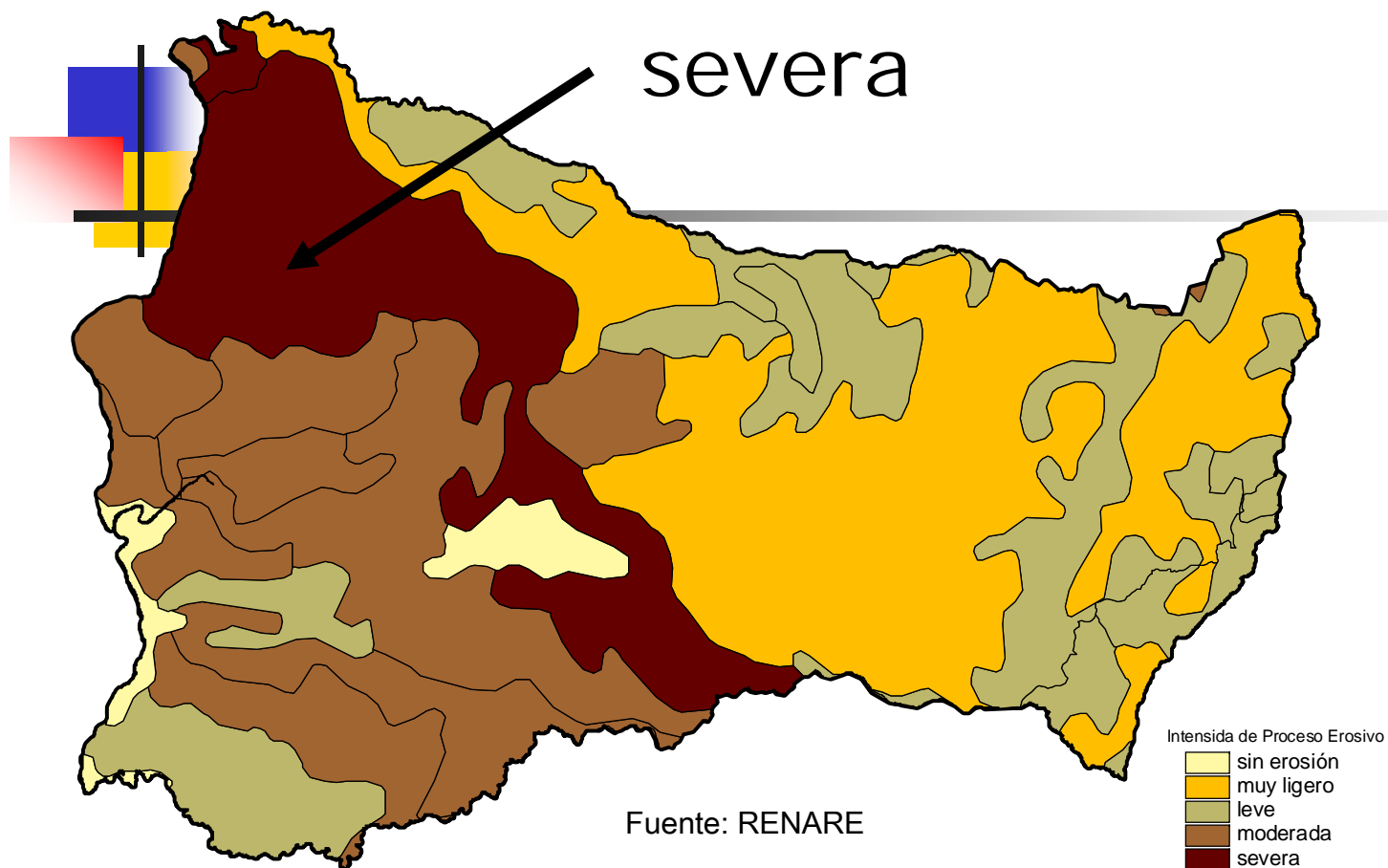
Suelos de
prioridad
forestal



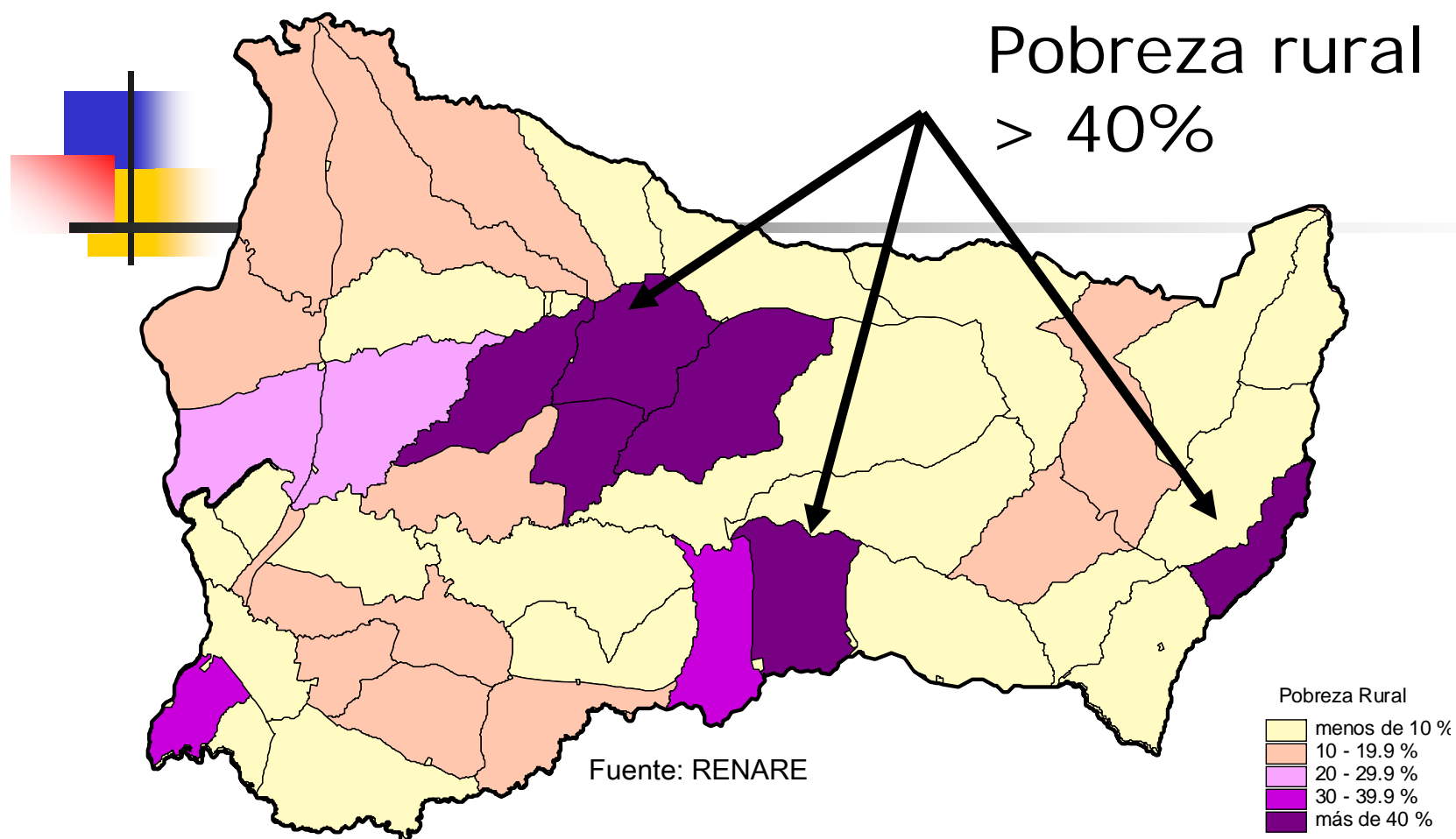
Fuente: RENARE

2) Hay problemas severos de erosión y abandono

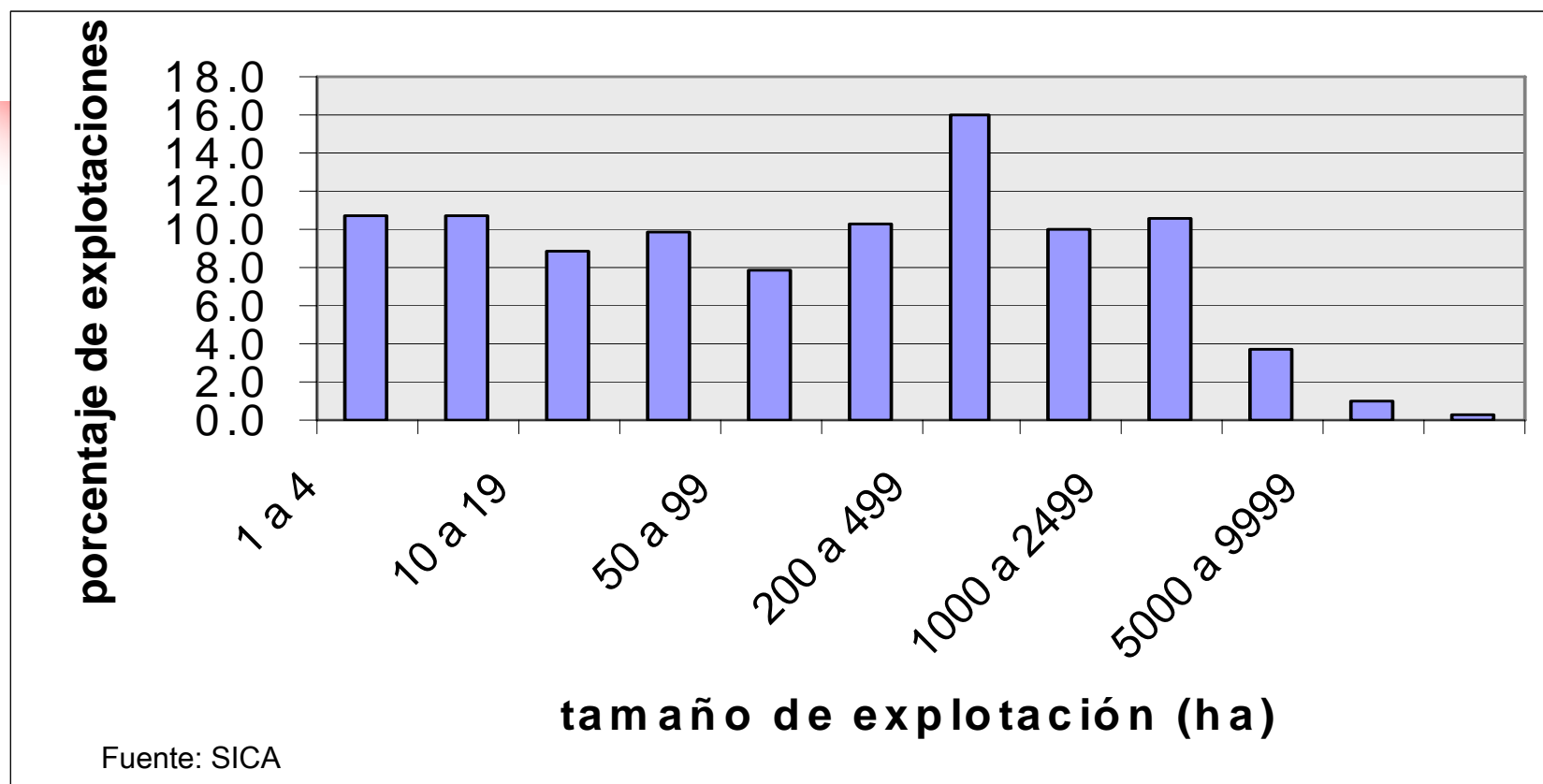
~ 250.000 ha con erosión severa



3) En algunas zonas la **pobreza rural** es importante



4) Hay muchas explotaciones de pequeño y mediano tamaño:

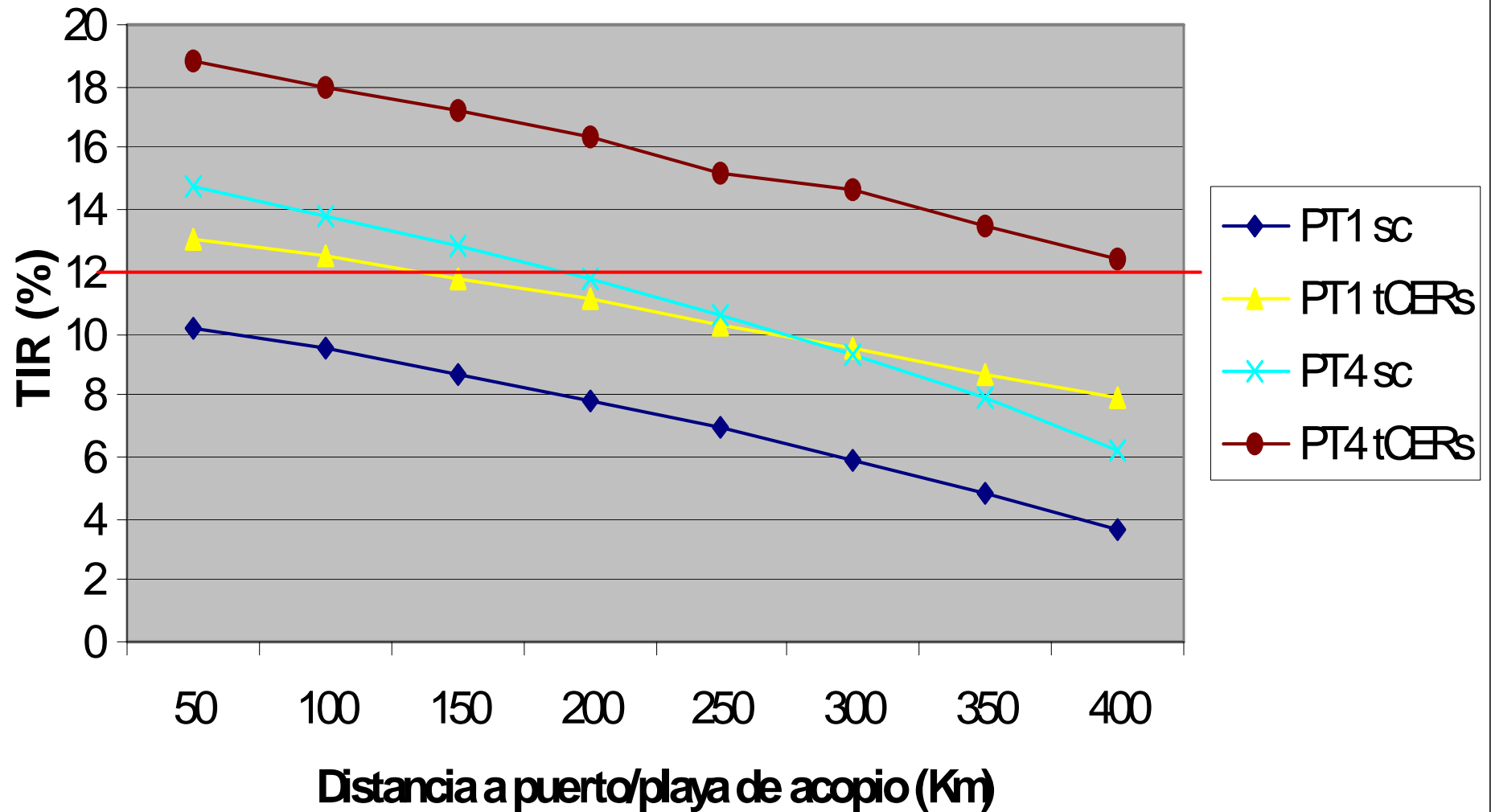




5) Hay capacidad institucional:

- **productores organizados**
- **colonias del INC**
- **apoyos institucionales departamentales y nacionales (IMP, MGAP)**

E. globulus a 1000 pl/ha: sensibilidad a la distancia a puerto/playa de acopio



La contribución al DS se estima relevante

- **Validación de una propuesta replicable para restauración de tierras degradadas y su recuperación para usos más productivos y sustentables.**
- **Involucramiento de pequeños y medianos productores en proyectos asociativos.**
- **Ingresos adicionales para los productores por los certificados de MDL y la madera., mejora de la rentabilidad (6 a 10% a 400 km del puerto)**
- **Forestar manteniendo la matriz ganadera (sistemas silvopastoriles).**
- **Creación de capital social**



Números preliminares

- 3.000 ha con especies nobles
- Potencial de captura: 15 ton CO₂/ha
- 225.000 ton c/5 años
- Precio (neto) t CER US\$ 3
- Ingreso por tCERs US\$ 675.000 c/5 años
- Mas raleos y madera noble al turno de corte
- Más carne vacuna
- Costos de transacción: año 1: US\$ 150.000, cada 5 años US\$ 25.000 (monitoreo y verificación)

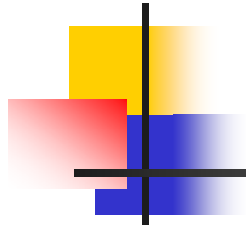
Una visión: "sin vs. con"



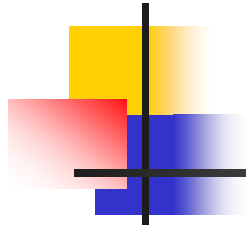


20 pasos que se han empezado a recorrer para arribar a los 4 PDDs.

1. Identificar las ideas y su contribución al DS
2. Involucrar socios institucionales
3. Identificar potenciales beneficiarios
4. Contactos tempranos con la AND
5. Caracterizar la LB=> analizar metodologías disponibles o elaborar nueva.
6. Estudios de prefactibilidad (microeconómico)
7. Análisis de barreras (adicionalidad)



8. Análisis detallado de impactos
9. Decisión de los participantes directos
10. No objeción de la AND
11. Contactos c/inversores y compradores
12. Elaboración del PDD
13. Carta aprobación AND
14. Validación, registro
15. Acuerdos con inversores o compradores



16. Inversión

17. Incorporación de nuevos participantes

18. Monitoreo

19. Verificación, certificación, expedición

20. Venta



Como se ve...

- Proceso iterativo, largo y complejo, involucra procesar múltiples acuerdos.
- A más beneficiarios más complejo y difícil y costoso.
- En estos casos, rol imprescindible de instituciones públicas, organizaciones de productores y de la sociedad civil.
- Desarrolla capacidades
- Es una oportunidad que no se aprovechará plenamente si no encontramos formulas para el futuro que, preservando la integridad ambiental, hagan mas simples los procesos.



Muchas gracias

Comentarios y más información en

Upacc@mgap.gub.uy

www.mgap.gub.uy/programasyproyectos/upacc